Доклад об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах Камчатского края и об эффективности такого надзора.

за2019год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах (далее - государственный надзор) целью является обеспечение соблюдения требований лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах, обусловленных нормативно-правовыми актами.

Федеральные нормативные правовые акты (далее – НПА) имеются в свободном доступе в сети Интернет, на официальном сайте Рослесхоза, и на специализированных сайтах; краевые НПА располагаются на официальном портале органов государственной власти Камчатского края и доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и других граждан.

На официальном портале органов государственной власти Камчатского края размещена страница Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство).

На странице Агентства размещены нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Агентства, а также должностных лиц, осуществляющих государственный надзор:

- постановление Правительства Камчатского края от 28.04.2011 № 165-П «Об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края»;

- постановление Правительства Камчатского края от 04.09.2013 № 386-П «Об установлении перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и подведомственных ему краевых государственных казенных учреждений-лесничеств, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах, расположенных на землях лесного фонда на территории Камчатского края, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения» (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Камчатского края от 06.03.2017 № 84-П);

- приказ Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 22.06.2015 № 374-пр «Об утверждении Перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда на территории Камчатского края» (с изменениями, внесенными приказами Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 27.01.2017 № 41-пр, от 17.12.2019 № 1284-пр).

# Федеральные, краевые НПА проходят экспертизу на предмет коррупциогенности в порядке, установленном Федеральным законом "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" от 17.07.2009 № 172-ФЗ.

**Данные анализа нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного надзора**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Перечень НПА | Данные, характеризующие состояние НПА | | |  | Сведения об опубликовании НПА в свободном доступе на официальном сайте надзорного органа в сети Интернет |
| Удовлетворяет | Нуждается в корректировке | Возможность исполнения и контроля | Отсутствие признаков коррупциогенности |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Лесной кодекс РФ (Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ) | + |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Земельный кодекс РФ (Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ) | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Постановление Правительства РФ от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса РФ» | + |  | + | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов» | + |  | + | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2013 № 366 «Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия». |  | Увеличить количество должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор с 56 человек до 64 (привести в соответствие по площади патрулирования на одного инспектора в соответствии с приказом Министерства Природных ресурсов и экологии РФ от 21 января 2014 г. № 21 «Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)».) |  |  | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ МПР РФ от 22.11.2017 N 626 «Об утверждении правил ухода за лесами» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 25.03.2019 N 188 "Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 13.09.2016 N 474 "Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации" | + | + | + | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 06.09.2016 N 457 "Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ МПР РФ от 01.12.2014 № 528 «Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ МПР РФ от 16.01.2015 № 17 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требования к формату лесной декларации в электронной форме» | + |  | + | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 21.08.2017 N 451 "Об утверждении перечня информации, включаемой в отчет об использовании лесов, формы и порядка представления отчета об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 27.04.2012 N 174  "Об утверждении Нормативов противопожарного обустройства лесов" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 14.12.2010 № 485 «Об утверждении особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в водоохранных зонах лесов, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, ценных лесов, а также лесов, расположенных на особо защитных участках лесов» | **+** | Утратил силу с 15.12.2019 | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 27.12.2010 № 515 «Об утверждении Порядка использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 21.06.2017 N 314 "Об утверждении правил использования лесов для ведения сельского хозяйства" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 510 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 511 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 16.07.2018 N 325 "Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Минприроды России от 16.07.2018 N 325 "Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов" | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опублико-ван в сво-бодном до-ступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 05.12.2011 № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 23.12.2011 № 548 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 21.02.2012 № 62 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |
| Приказ Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» | **+** |  | **+** | отсутствуют | Опубликован в свободном доступе в сети Интернет |

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**2.1. Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.**

Органом исполнительной власти Камчатского края, осуществляющим федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах (далее - государственный надзор), в соответствии со ст. 83, 96, 97 Лесного кодекса РФ, является Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее - Агентство).

Полномочиями по осуществлению государственного надзора наделено:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Орган исполнительной власти Камчатского края, уполномоченный на осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах** | | | **Подведомственные учреждения органа исполнительной власти Камчатскому краю** | | |
| Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края | | | Камчатское государственное краевое учреждение «Камчатские лесничества», его филиалы | в том числе штатных единиц в лесничествах осуществляющих государственный лесной и пожарный надзор | |
| **Отдел, осуществляющий государственный лесной надзор (лесную охрану)** | | |
| Отдел охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора | в том числе штатных единиц в лесничествах осуществляющих государственный лесной и пожарный надзор | |
| 1 | Наличие | Факт | 8 | Наличие | Факт |
| 13 | 13 | 49 | 49 |
| Итого должностных лиц осуществляющих государственный лесной надзор (лесную охрану) в Камчатском крае | | | | 62\* | |

\* Примечание: До 17.12.2019 количество должностных лиц, осуществляющих лесную охрану составляло 56 единиц.

Агентству подведомственно Камчатское государственное краевое учреждение «Камчатские лесничества» (далее – КГКУ «Камчатские лесничества»), которое имеет в своей структуре 7 филиалов:

- «Атласовское лесничество»;

- «Быстринское лесничество»;

- «Елизовское лесничество»;

- «Корякское лесничество»;

- «Усть-Большерецкое лесничество»;

- «Атласовское лесничество»;

- «Ключевское лесничество».

В Агентстве, должностными лицами, осуществляющими, государственный надзор являются:

- руководитель Агентства - главный государственный лесной инспектор Камчатского края;

- заместитель руководителя – заместитель главного государственного лесного инспектора Камчатского края;

- заместитель руководителя –начальник отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора – заместитель главного государственного лесного и пожарного надзора

В структуре Агентства имеется отдел охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора, должностные лица которого имеют полномочия по осуществлению государственного надзора в количестве 10 человек.

В КГКУ «Камчатские лесничества» (далее – Учреждение) полномочиями наделены 49 должностных лиц:

- руководитель Учреждения - главный лесничий;

- заместитель руководителя Учреждения - заместитель главного лесничего;

- начальники филиалов Учреждения – лесничие;

- помощники лесничего филиалов Учреждения;

- инженеры по охране леса филиалов Учреждения;

- руководители участковых лесничеств филиалов Учреждения – участковые лесничие;

- заместители руководителей участковых лесничеств филиалов Учреждения – помощники участковых лесничих.

**2.2. Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций отдела охраны лесов и государственного лесного и пожарного надзора.**

Отдел охраны лесов и государственного надзора и пожарного надзора Агентства:

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Основная функция –  осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах (государственного надзора) | Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в порядке, установленном нормативными правовыми актами и правовыми актами Российской Федерации, нормативно правовыми актами и правовыми актами Камчатского края, административными регламентами, регулирующими осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в леса в форме проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (плановых и внеплановых), граждан, проведение мероприятий по контролю. |
| Обеспечительные функции:  2.1. Планирование деятельности Агентства по государственному надзору  2.2. Нормативное регулирование вопросов, относящихся к осуществлению государственного надзора и находящихся в компетенции департамента  2.3. Подготовка и анализ отчетности по государственному надзору;  2.4. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях в пределах компетенции, реализация полномочий департамента по рассмотрению административных дел (в соответствии со ст. 23.24.1 КоАП РФ)  2.5 Контроль за исполнением мер, принятых по результатам осуществления государственного надзора  2.6 Информационное обеспечение деятельности департамента по государственному надзору  2.7 Планирование и организация деятельности по противодействию нарушениям лесного законодательства в части предупреждения и пресечения незаконного лесопользования и оборота лесо - и пиломатериалов края  2.8. Координация межведомственного взаимодействия по борьбе с нарушениями в сфере лесного законодательства и контролю за использованием лесных ресурсов Камчатского края  2.9 Осуществление методической поддержки по вопросам государственного надзора в лесах, в пределах компетенции отдела;  2.10 Работа по обращениям граждан; | подготовка сводных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласование сводных планов с органами прокуратуры, планов мероприятий, участие в разработке целевых программ;  подготовка проектов решений, распоряжений и постановлений Правительства Камчатского края, приказов Агентства по вопросам, относящимся к функциям государственного надзора;  свод статистической отраслевой и оперативной отчетности Агентства по государственному надзору, представляемой подразделениями департамента, должностными лицами, осуществляющими государственный надзор; подготовка информации в Рослесхоз, анализ показателей эффективности государственного надзора;  возбуждение административных дел, проведение административных расследований, подготовка к рассмотрению административных дел, рассмотрение административных дел в пределах компетенции, рассмотрение жалоб на постановления по административным делам в пределах компетенции, вынесение представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений;  контроль за исполнением постановлений о назначении административного наказания, оплатой административных штрафов, налагаемых инспекторами области, исполнением предписаний, контроль за движением дел по лесонарушениям, проведение итоговых сверок по направленным в правоохранительные органы, службу судебных приставов материалам;  подготовка информации в вышестоящие органы, справок, докладов, информационных материалов, материалов в СМИ и на официальный сайт департамента по вопросам, относящимся к осуществлению государственного надзора;  подготовка планов проведения совместных с другими контролирующими органами, правоохранительными органами мероприятий в лесничествах области, организация и координация межведомственных мероприятий;  подготовка материалов для проведения совещаний по борьбе с нарушениями в сфере лесного законодательства и контролю за использованием лесных ресурсов области; заседаний областной Межведомственной комиссии по борьбе с нарушениями в сфере лесного законодательства, заседаний рабочей группы комиссии, подготовка рабочих и итоговых материалов, подготовка отчетов о работе МВК и анализа по вопросам незаконных рубок;  подготовка методических рекомендаций и писем, обзоров, проведение обучающих семинаров, практических занятий, консультирование специалистов, подготовка сборников НПА для инспекторов;  проверка информации о нарушениях лесного законодательства, изложенной в сообщениях граждан, проведение внеплановых проверок при наличии установленных законом оснований, подготовка ответов по жалобам и обращениям граждан, исполнение поручений прокуратуры по жалобам и обращениям граждан, принятие предусмотренных законодательством мер; |
| 2.13 Ведение претензионно-исковой работы по возмещению вреда (ущерба), причинённого лесам и лесным насаждениям | подготовка претензий, исковых заявлений, апелляционных и кассационных жалоб, участие в судах от имени Агентства, контроль за взысканием сумм в возмещение ущерба, администрирование платежей по административным штрафам |
| 2.14 Представление интересов Агентства в суде | участие в судах по обжалованию решений департамента, вынесенных в связи с осуществлением государственного надзора, подготовка отзывов на заявления об обжаловании, апелляционных и кассационных жалоб. |

КГКУ «Камчатские лесничества».

1. Основные функции.

1.1. Организация использования лесов, их охраны (в том числе осуществление мер пожарной безопасности), защиты и воспроизводства.

1.2. Реализация лесохозяйственного регламента лесничества.

1.3. Обеспечение соблюдения лесного законодательства, в том числе правил пожарной безопасности в лесах, осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах.

1.4. Пресечение и предотвращение нарушений лесного законодательства.

1.5. Организация взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными предприятиями лесного комплекса Камчатского края, юридическими и физическими лицами, лесопользователями по вопросам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах.

2. Другие функции (обеспечительные).

2.1. Подготовка документов и материалов по лесным участкам или лесным насаждениям для проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, либо права на заключение договора купли – продажи лесных насаждений, на заключение договоров аренды лесного участка, заключаемых в соответствии с частью 3 статьи 74 Лесного кодекса РФ.

2.2. Подготовка документов и материалов по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное), безвозмездное срочное пользование.

2.3. Подготовка документов и материалов по лесным насаждениям для заключения договоров купли – продажи для собственных нужд граждан, проектов договоров купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

2.4. Подготовка документов и материалов для выдачи разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

2.5. Проверка исполнения лесопользователями условий договоров аренды, безвозмездного срочного пользования, купли – продажи лесных насаждений, а также использования лесов на правах постоянного (бессрочного) пользования.

2.6. Приёмка у лесопользователей лесных участков по окончании их использования (досрочного расторжения) в соответствии с договорами аренды, безвозмездного срочного, постоянного (бессрочного) пользования.

2.7. Подготовка документов и материалов для возмещения ущерба, причиненного лесному фонду в результате нарушений норм действующего законодательства или договорных условий лицами, использующими леса.

2.8. Подготовка предложений об ограничении, приостановлении или прекращении права пользования лесами.

2.9. Подготовка материалов и документации, необходимых для перевода участков земель лесного фонда в земли иных (других) категорий.

2.10. Планирование, согласование и организация мероприятий по охране лесов от пожаров.

2.11. Организация мероприятий по санитарной безопасности и защите лесов.

2.12. Планирование и организация работ по воспроизводству лесов.

2.13. Ведение отраслевой отчётности по формам, утверждённым приказами Рослесхоза, оперативной отчётности, предоставление отчётов в структурные подразделения департамента.

2.14. Приём и проверка лесных деклараций, отчётов об охране, защите, воспроизводстве лесов и лесоразведении, направление их в управление лесничествами департамента.

2.16. Осуществление контроля за исполнением решений о введении ограничений и запретов пребывания граждан в лесах.

2.17. Первичное документирование информации для государственного лесного реестра Камчатского края, предоставление информации в отдел лесного реестра и экспертизы департамента.

2.18. Учёт и хранение документации.

2.19. Участие в проведении экспертизы материалов лесоустройства, проектов освоения лесов, материалов для внесения изменений в лесной план Камчатского края и лесохозяйственный регламент лесничества Камчатского края.

2.20. Подготовка документов для проведения совещаний по вопросам, отнесённым к компетенции отдела.

**2.3. Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций.**

Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется в Камчатском крае в соответствии со следующими нормативными правовыми и правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 "Об утверждении положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого надзора»;

- приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется в Камчатском крае в соответствии со следующими нормативными правовыми и правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;

- Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

- Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 "Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах";

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившим силу некоторых актов правительства Российской Федерации» и утвержденным постановлением «Положением об осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого надзора»;

- приказом Министерство природных ресурсов РФ от 28.03.2014 № 161 «Об утверждении видов средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативов обеспеченности данными средствами лиц, использующих леса, норм наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов» (с изменениями, внесенными приказом Минприроды России от 10.11.2017 N 598);

- приказом Минприроды России от 06.09.2016 № 457 «Об утверждении Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах и Порядка ограничения пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения санитарной безопасности в лесах»;

- приказом Рослесхоза от 05.07.2011 № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды»;

- приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 "О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 "О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

**2.4. Информация о взаимодействии Агентства при осуществлении функций по государственному надзору с другими органами государственного надзора, муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.**

Формы взаимодействия Агентства с другими органами государственного надзора, муниципального контроля, с правоохранительными органами:

1. Информационный обмен (предоставление ежеквартальной информации, оперативной информации, информации по запросам, справочной информации, консультаций специалистов).

2. Проведение двусторонних сверок по направленным / полученным материалам.

3. Проведение заседаний межведомственной комиссии, заседаний её рабочей группы.

4. Проведение совместных совещаний, рабочих встреч; участие в межведомственных совещаниях, проводимых органами прокуратуры Камчатского края (по вопросам охраны окружающей среды, подготовки плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

5. Участие в проверках других контролирующих органов в качестве экспертов.

6. Оказание содействия органам следствия и дознания по делам о лесных пожарах.

7. Участие в работе межведомственных комиссий, КЧС, межведомственных мобильных групп в районах, комиссий по приему рекультивированных земель.

8. Участие в рабочей группе по подготовке законопроекта Камчатского края.

Межведомственное взаимодействие осуществляется в порядке, предусмотренном следующими нормативными и правовыми актами, иными документами:

1. Указание Генеральной прокуратуры РФ от 14 мая 1997 г. N 25/7, МВД РФ от 12 мая 1997 г. № 1/8588 и Рослесхоза РФ от 16 апреля 1997 г. № ДО-5-27/166 «Об усилении координации и взаимодействия в борьбе с нарушениями федерального лесного законодательства и порядке оформления и передачи материалов о лесных пожарах и лесонарушениях в правоохранительные органы»,

3. Протоколы заседаний Межведомственной комиссии по предотвращению незаконной заготовки и оборота древесины Рослесхоза.

4. Соглашение о взаимодействии Управления Федеральной службы судебных приставов по Камчатскому краю и Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края.

5. Соглашение о взаимодействии Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и УМВД России по Камчатскому краю в области охраны объектов животного мира и среды их обитания.

**2.5. Сведения о выполнении функций по государственному надзору подведомственным Агентству КГКУ «Камчатские лесничества».**

В 2019 году должностные лица подведомственных Агентству КГКУ «Камчатские лесничества» осуществляли федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах в форме патрулирований и осмотра лесных участков (мест рубок и заготовки древесины), что предусмотрено Лесным кодексом Российской Федерации, другими нормативно-правовыми документами.

Всего проведено 680 рейдовых мероприятий, лесопатрулирований (совместно с должностными лицами Агентства).

В ходе произведенных мероприятий должностными лицами КГКУ «Камчатские лесничества» выявлено 52 нарушение лесного законодательства. Составлен 51 протокол об административных правонарушениях (из них 23 протокола на граждан, 26 на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, 12 на юридических лиц), по 1 факту, имеющего признаки уголовно-наказуемого деяния по статье 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, материал направлен в правоохранительные органы.

**2.6. Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

В 2019 году Агентством работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

**3.1. Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного надзора Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и подведомственными учреждениями КГКУ «Камчатские лесничества».**

|  |
| --- |
|  |
|  |

Таблица 4

|  |  |
| --- | --- |
| Планируемое выделение бюджетных средств (тыс. руб.) | Фактическое выделение бюджетных средств (тыс. руб.) |
|
| 1 | 2 |
| 548622,41 | 548622,41 |

Методика расчёта финансового обеспечения на объем исполненных в отчетный период контрольных функций отсутствует. Объем финансового обеспечения указан в соответствии с защитой бюджетных проектировок расходов федерального бюджета за счет средств субвенций на 2019 год.

**3.2. Данные о штатной численности работников органа государственного надзора, выполняющих функции по надзору, и об укомплектованности штатной численности.**

Таблица 5

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Место работы | Всего, чел. | в том числе количество должностных лиц, осуществляющих государственный надзор | |
| Штат\* | факт |
| А | 1 | 2 | 3 |
| Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края | 70 | 13 | 13 |
| КГКУ «Камчатские лесничества» | 135 | 49 | 49 |
| Итого | 205 | 62 | 62 |

\* Примечание: До 17.12.2019 количество должностных лиц, осуществляющих лесную охрану составляло 56 единиц.

**3.3. Сведения о квалификации работников Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и подведомственных ему учреждений, и о мероприятиях по повышению их квалификации.**

Повышение квалификации должностных лиц, осуществляющих государственный лесной и пожарный надзор в 2019 году не проводилось в связи с отсутствием финансирования на указанные мероприятия.

**3.4. Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору.**

Таблица 6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид нагрузки на должностное лицо, осуществляющее полномочия по государственному надзору | Количественное  значение | Нагрузка на 1 должностное лицо Агентства, осуществляющее полномочия по государственному надзору (**13** д.л., 49 д.л. КГКУ «Камчатские лесничества») |
| 1 | Проведение плановых, выездных проверок должностными лицами Агентства | 14 | **1,07** |
| 2 | Проведено патрулирований, дежурств, д.л. Агентства и д.л. КГКУ Лесничеств | 680 | 10,9 |
| 3 | Составлено протоколов об административных правонарушениях д.л. Агентства и д.л. КГКУ Лесничеств | 100 | 1,6 |
| 4 | Привлечено к административной ответственности, лиц | 98 | **32,7** (3 д.л. наделены полномочиями рассматривать адм. дела) |
| 5 | Выдано предписаний об устранении выявленных нарушений лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах | 4 | **0,3** |
| 6 | Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения | 10 | **3,3** (при рассмотрении адм. дел) |
| 7 | Направлено материалов в другие органы в связи с осуществлением надзорной деятельности | 2 | 0,03 |
| 7.1 | Подано претензий, исковых заявлений в суды в связи с возмещением вреда, причиненного лесам и лесным насаждениям | 8 | **0,6** |
| 7.2 | Направлено материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела | 2 | 0,03 |
| 7.3 | Направлено материалов судебным приставам для взыскания административных штрафов | 28 | **0,5** |
| 7.4 | Обжаловано решений других органов (об отказе в возбуждении уголовного дела и др.), подано апелляционных и кассационных жалоб, подготовлено отзывов на заявления об обжаловании постановлений департамента о назначении административного наказания | 0 | 0 |
| 8. | Другая нагрузка, связанная с осуществлением надзорных функций |  |  |
| 8.1 | Подготовлено планов работы, согласовано совместных с другими ведомствами и учреждениями планов и графиков работы в связи с охраной лесов | 12 | 0,2 |
| 8.2 | Подготовлено отчетов в связи с осуществлением надзорной деятельности (полугодовых, по формам статистического наблюдения ОИП, ежемесячных, еженедельных оперативных) | 312 | 5 |
| 8.3 | Подготовлено публикаций в СМИ на темы соблюдения требований лесного законодательства | 19 | 0,3 |
| 8.4 | Проведено профилактических бесед, лекций, публичных выступлений на темы обеспечения требований пожарной безопасности в лесах (распространено листовок) | 12 (4450) | 0,2 (72) |
| 8.5 | Подготовлено материалов по самовольному занятию лесных участков для передачи в министерство имущественных отношений с целью защиты имущественных интересов РФ в суде, дел | 0 | 0 |
| 8.6 | Участие в судебных заседаниях в качестве представителя Агентства | 2 | 0,15 |
| 8.7 | Оказано содействие компетентным органам, уполномоченным производить дознание по делам о лесных пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности в лесах, дел | 60 | 1 |
| 8.8 | Проведены мероприятия по контролю совместно с иными контролирующими органами в отношении пунктов переработки древесины (пилорам) | 2 | 0,03 |
| 8.9 | Рассмотрено жалоб, проверено сообщений граждан о нарушениях лесного законодательства | 8 | 0,2 |

**3.5. Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

Эксперты Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края в 2019 году не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**4.1. Сведения, характеризующие выполненную в отчетном периоде работу по осуществлению государственного надзора.**

В Камчатском крае количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих леса, в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, составляет 217.

В рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Агентством в 2019 году года проведено 10 плановых и 4 внеплановых проверки юридических лиц, в 4 случаях выявлены нарушения лесного законодательства, выданы предписания.

Должностными лицами Агентства в 2019 году проведено 680 патрулирований, рейдовых мероприятий (совместно с КГКУ «Камчатские лесничества»), в том числе 8 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) лесных участков, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в ходе которых выявлено 100 нарушения лесного законодательства, составлено 100 протоколов об административных правонарушениях (из них 60 протоколов на граждан, 23 на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, 17 на юридических лиц), в органы внутренних дел направлено 2 материала по признакам уголовного преступления, предусмотренного ст. 260 УК РФ, для проверки в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ.

По составу лесонарушения распределились:

Таблица 7

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед. изм. | Всего | | |
| число  случаев,  ед. | объем  лесо- нарушений | ущерб,   тыс. руб. |
| А | Б | 1 | 2 | 3 |
| **Лесонарушений, всего** | **х** | 102 | х | 381 |
| в том числе:  незаконная рубка лесных насаждений | м3 | 31 | 72,7 | 296,4 |
| из нее: незаконная рубка лесных насаждений, являющаяся преступлением, ответственность за которое предусмотрена статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации | м3 | 2 | 13,5 | 155,4 |
| загрязнение или захламление лесов  коммунально-бытовыми и промышленными  отходами, бытовым и строительным  мусором | га | 25 |  |  |
| самовольное использование лесов | га | 4 | 0,1 | 1,0 |
| нарушение правил использования лесов | х | 7 | х | х |
| нарушение правил пожарной безопасности в лесах | х | 25 | х | х |
| прочие нарушения | х | 10 | х | х |

По территориальности лесонарушения распределились:

- Атласовское лесничество выявлено 17 правонарушений;

- Быстринское лесничество – 8 правонарушений;

- Елизовское лесничество – 37 правонарушений;

- Ключевское лесничество – 2 правонарушений;

- Мильковское лесничество – 30 правонарушений;

- Усть-Большерецкое лесничество – 8 правонарушений.

**4.2. Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.**

В 2019 году при проведении государственного контроля (надзора) экспертиз не проводилось, эксперты и экспертные организации к мероприятиям по контролю не привлекались.

**4.3. Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются надзорные мероприятия, вреда растениям, окружающей среде (лесам и лесным насаждениям), а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.**

В 2019 году выявлено 3 случая причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда растениям, окружающей среде (самовольное снятие лесного участка, незаконная рубка лесных насаждений) на сумму 96,093 тыс. руб. Виновные лица привлечены к административной ответственности, наложены административные штрафы на сумму 710,1 тыс. рублей. Штраф и ущерб оплачен.

В целях своевременного предупреждения лесных пожаров и минимизации возможных последствий для населенных пунктов и объектов экономики в Камчатском крае, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2011 № 376 «О чрезвычайных ситуациях в лесах, возникших вследствие лесных пожаров», в 2019 году вводились: особый противопожарный режим 6 раз, ограничение пребывания граждан 14 раз.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

**5.1. Сведения о принятых органом государственного надзора мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).**

Таблица 8

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 1 полугодие | 2 полугодие | Всего за год |
| Выявлено нарушений, шт. | 35 | 67 | 102 |
| Выдано предписаний (представлений), шт. | 0 | 4 | 4 |
| Составлено протоколов об административных правонарушениях, шт. | 34 | 66 | 100 |
| Рассмотрено административных дел, шт. | 34 | 65 | 99 |
| Наложено административных штрафов, шт. | 29 | 62 | 91 |
| на сумму, тыс. руб. | 801,6 | 1069,1 | 1870,7 |
| Оплачено административных штрафов, шт. | 24 | 43 | 67 |
| на сумму, тыс. руб. | 644,027 | 560,9 | 1204,927 |
| Предъявлено исков о добровольном возмещении вреда, причиненного лесам и лесным насаждениям, шт. | 5 | 26 | 31 |
| На сумму, тыс. руб. | 9,834 | 277,086 | 286,920 |
| Возмещено добровольно, исков | 5 | 17 | 22 |
| на сумму, тыс. руб. | 9,834 | 267,842 | 277,676 |
| Предъявлено исков в суд о возмещении вреда, причиненного лесам и лесным насаждениям, шт. | 8 | 0 | 8 |
| на сумму, тыс. руб. | 14,652 | 0 | 14,652 |
| Присуждено по решению суда, исков | 6 | 0 | 6 |
| на сумму, тыс. руб. | 13,402 | 0 | 13,402 |
| Возмещено по решению суда, исков | 3 | 0 | 3 |
| на сумму, тыс. руб. | 4,197 | 0 | 4,197 |
| Направлено материалов в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел, шт. | 1 | 1 | 2 |
| Привлечено к уголовной ответственности, лиц | 0 | 1 | 1 |

По результатам проверок соблюдения требований лесного законодательства, контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор, федеральный государственный пожарный надзор в лесах, выдано 10 представлений об устранении причин и условий совершения административного правонарушения. Все представления исполнены в установленный срок.

**Административная ответственность** за нарушение требований лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах.

Должностными лицами Агентства, уполномоченными на рассмотрение административных дел, рассмотрено 99 дел, наложено 91 административный штраф на сумму 1870,7 тыс. руб., вынесено 6 предупреждений, 1 замечание.

Привлечено к административной ответственности 98 лиц, из них которых – 61% граждане, 22,5 % должностные лица (в т.ч. индивидуальные предприниматели), 16,5 % юридические лица.

Наибольшие суммы административных штрафов наложены:

|  |  |
| --- | --- |
| — за незаконную рубку древесины, повреждение лесных насаждений | 596,8 тыс. руб. |
| — за нарушение правил пожарной безопасности в лесах | 485,2 тыс. руб. |
| — за самовольное занятие лесных участков | 420,1 тыс. руб. |
| — за нарушение правил использования лесов | 167 тыс. руб. |
| —  за нарушение правил санитарной безопасности в лесах | 114,5 тыс. руб. |

Исполнение административных штрафов на конец года составило 64 % от суммы наложенных административных штрафов.

Судебным приставам направлено 28 постановлений для взыскания штрафов в установленном законом порядке.

**Уголовная ответственность.**

Агентством выявлено 2 факта, содержащих признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений) с общим ущербом, причиненным лесным насаждениям в результате незаконной рубки, в размере 155,358 тыс. рублей и с объемом 13,463 куб. метров. Возбуждено одно уголовное дело.

**Гражданско-правовая ответственность.**

В натуре ущерб не возмещался, иски для возмещения ущерба в натуре не предъявлялись.

**5.2. Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

Информационно-профилактическая деятельность:

- подготовка и размещение в средствах массовой информации сведений о состоянии надзора и контроля за соблюдением лесного законодательства;

- осуществление информационного наполнения официального сайта Правительства Камчатского края в сети Интернет по вопросам, относящимся к осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) и федерального государственного пожарного надзора в лесах (информация о совокупности обязательных требований к субъектам и объектам проверки и предмету проверки, а также о результатах проведения плановых и внеплановых проверок и статистику результатов проведения таких проверок).

При осуществлении государственного надзора инспекторами осуществлялась профилактическая работа - публикации в СМИ материалов профилактической направленности, проведение бесед, лекций, совещаний с органами местного самоуправления; выдавались предложения об обеспечении требований пожарной безопасности в лесах. Перед наступлением пожароопасного сезона Агентством осуществлялось подготовка рекомендаций и писем для арендаторов лесных участков, с целью профилактики нарушений лесного законодательства, требований пожарной безопасности в лесах, а также проводились контрольные мероприятия.

**5.3. Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).**

В 2019 году в судах обжаловалось 2 постановления о назначении административного наказания юридическим лицам: 1 дело об административном правонарушении прекращено, 1 дело направлено должностному лицу на новое рассмотрение.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) использовались:

**I**. **Показатели эффективности государственного надзора,** предусмотренные [постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 (ред. от 21.03.2012) "Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)"](consultantplus://offline/ref=6B937FC6AEDDF843582A920489E44A90A48816BF1BD29CC5BD54728A9E84E67CB0CF8E29ACG) за 2016 год (на основании данных федерального статистического наблюдения № 1 контроль).

**Значения показателей эффективности государственного надзора**

**в динамике (2018 - 2019 годы)**

Таблица 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель эффективности государственного контроля (надзора)** | **за 2019 год** | **в т.ч. за 1 полугодие 2017 года** | **за 2018 год** | **Анализ значений показателей** |
| Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок общего количества запланированных проверок), % | 100 | 100 | 0 | Анализ показателей в динамике провести невозможно в связи с отсутствием проверок в 2018 году |
| Доля заявлений органов государственного надзора, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля проверок, проведенных органами государственного надзора, с нарушением требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=997333507CE334DEF5ECEAD6D135C599DF81A0C4091D874CEE644E3AF09C7476AAB38F52BF45A3A2G2EEG) о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок), % | 14 | 0 | 0 |  |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - субъектов лесных отношений в Камчатском крае), % | 6,5 | 0,9 | 0 |  |
| Среднее количество проверок, проведённых в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя –субъекта лесных отношений | 0,06 | 0,01 | 0 |  |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок ИП и юридических лиц), % | 28 | 0 | 0 |  |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) составила, % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда растениям, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок), % | 40 | 10 | 0 |  |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда растениям, угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда, растениям, окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц), % | 0 | 0 | 0 |  |
| Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда растениям, окружающей среде, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба), | 0 | 0 | 0 |  |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений), % | 0 | 0 | 0 |  |

**II. Критерии, характеризующие осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны),** утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении [критериев](consultantplus://offline/ref=376B870C17B6047D2745D18D0F136018A490196B3A1204DAB55513BE7A010731381C4E1A701DB151G7tDJ) оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Критерии оценки эффективности лесной охраны рассчитаны на основании данных отраслевого статистического наблюдения по формам 8 ОИП).

Таблица 10

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Критерий** | **2019 г.** | **2018 г.** | **2017 г.** | **Оценка динамики критерия** |
| А) соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины | 2% | 1,7% | 18% | В 2017 году повышение показателя связано с выявлением значительного объема незаконной рубки на арендованном лесном участке |
| Б) соотношение объема незаконных рубок, совершенных не выявленными (не установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок | 12,2% | 51% | 2% | Выявление нарушителей, совершивших незаконную рубку, в связи с высокой латентностью данных нарушений, зависит от нескольких факторов: давности совершения правонарушения, места его совершения, своевременности обнаружения правонарушения и т.п., поэтому динамика не стабильна |
| В) соотношение количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства | 98% | 95% | 97,8% | В целом показатель стабилен |
| Г) соотношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства и суммы нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства (возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства | 93,5% | 22,1% | 17,2% | Высокий показатель оплаты ущерба связан со своевременным установлением лица, причинившего крупный вред окружающей среде и оплаты им причиненного ущерба с целью смягчения уголовного наказания. |
| Д) возмещенный нарушителями лесного законодательства ущерб, причиненный лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) | 4,5 тыс. рублей | 1,5 тыс. рублей | 27,8 тыс. руб. | Динамика не стабильна |
| Е) количество зарегистрированных органом государственной власти субъекта Российской Федерации нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) **(**штук**)**. | 1,6 | 1,8 | 1,7 | Снижение показателя выявленных правонарушений связано с увеличением мероприятий, направленных на проведение в 2018-19 годах профилактики правонарушений, увеличением количества лиц, осуществляющих лесной надзор. |

**III. Целевые прогнозные показатели по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.**

Постановлением Правительства Камчатского края от 30.11.2015 N 434-П утверждена Государственной программы Камчатского края «Развитие лесного хозяйства, охрана и воспроизводство животного мира на территории Камчатского края» (далее – Программа).

Целью Программы является обеспечение эффективного и устойчивого управления лесами и организация рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов в Камчатском крае для обеспечения стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах леса и продукции охоты.

Задачами Программы являются:

1) актуализация оценки лесных ресурсов и организация интенсивного использования лесов;

2) создание эффективной системы профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров на территории Камчатского края и минимизация социально-экономического ущерба, наносимого лесными пожарами;

3) проведение профилактики возникновения, локализации и ликвидации очагов болезней и вредных организмов в лесах;

4) увеличение раскрываемости правонарушений в области лесных отношений;

5) обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов;

6) обеспечение сохранения и воспроизводства животного мира на территории Камчатского края;

7) укрепление материально-технической базы краевых государственных учреждений лесного хозяйства;

8) обеспечение эффективного управления в сфере лесного хозяйства, охраны и воспроизводства животного мира на территории Камчатского края.

В сфере федерального государственного лесного и пожарного надзора целевые показатели (индикаторы) Программой не запланированы.

С целью повышения эффективности государственного лесного и пожарного надзора в лесах, недопущение роста случаев незаконных рубок, Агентству необходимо стремиться к выполнению прогнозных показателей на 2020 год:

1) соотношение количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства» - 97%.

2) отношение суммы возмещённого ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесённого ущерба от нарушений лесного законодательства – 50 %. С целью увеличения сумм взыскания причиненного ущерба необходимо усилить работу по установлению лиц, причинивших ущерб лесному фонду.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Состояние исполнения требований лесного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, использующими лесные участки по основаниям, предусмотренным Лесным Кодексом, в целом улучшается. Требуют внимания и контроля лица, использующие леса в целях, предусмотренных ст. 43-46 Лесного кодекса РФ, т.к. чаще всего привлекают к работам подрядчиков и субподрядчиков, недостаточно их контролируя.

В целом показатели по незаконным рубкам в количественном выражении остаются на уровне предыдущих годов, объем рубок хоть и незначителен, но проблема незаконных рубок остается для Камчатского края актуальной, т.к. остаются как социальные-экономические предпосылки незаконного оборота древесины (низкий уровень доходов жителей поселков, вместе с тем - высокий спрос на древесину для отопления, «легкий» способ заработать), так правовые (несовершенство лесного, уголовного и административного законодательства) и организационные (численность лесной охраны, не обеспечивающая норматив патрулирования, недостаточное материально-техническое обеспечение лесной охраны, обеспеченности в ГСМ и т.д.).

**Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).**

1. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», разрешающие выдавать предписания об устранении выявленных нарушений не только по результатам проверок, но и проведения мероприятий по надзору.

Поскольку указанным законом предусмотрена возможность выдачи предписания по результатам проверки, должностные лица при выявлении в ходе мероприятия по контролю (патрулирования) нарушений, допущенных юридическими лицами и ИП, выдают после рассмотрения административного дела представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренное ст. 29.13 КоАП РФ (поскольку выявленное нарушение должно быть устранено).

Однако, срок исполнения по представлению составляет один месяц, что бывает не достаточно для устранения нарушения и создаёт для лица, исполняющего представление, затруднения.

2. Увеличить предельную численность должностных лиц осуществляющих федеральный государственный лесной надзор установленный Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2013 № 366 «Об утверждении перечня должностных лиц, которые осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) и которым разрешено хранение, ношение и применение специальных средств, служебного оружия, а также разрешенного в качестве служебного оружия гражданского оружия самообороны и охотничьего огнестрельного оружия» с 34 человек до 64 человек, т.е. привести в соответствие с приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21 января 2014 года № 21 «Об утверждении норм патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный надзор (лесную охрану)».

3. С целью выявления и эффективного противодействия незаконному обороту древесины необходимо внести соответствующие изменения в КоАП Российской Федерации о наделении полномочиями должностных лиц осуществляющих федеральный государственный надзор (лесную охрану) на проверку документов по транспортировке древесины не только на землях лесного фонда, но и на дорогах общего пользования, с правом составления протоколов об административном правонарушении в случае выявления административных правонарушений, указанных в части 5 статьи 8.28.1 КоАП Российской Федерации, а также рассмотрения протоколов не только судом, но и главным государственным инспектором в области лесных отношений.

Приложения

Приложений не имеется.

Руководитель Агентства В.Г. Горлов