ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2019 году к форме № 1-контроль, утверждённой приказом Росстата от 21.12.2011 № 503

Согласно ст. 6 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире), ст. 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте), с учётом изменений, внесённых Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 18.07.2011 № 242-ФЗ, Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство), как специально уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляет переданные субъекту полномочия Российской Федерации, в том числе федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, и федеральный государственный охотничий надзор (далее всё вместе – Государственный надзор). Вместе с тем Агентству переданы полномочия по контролю за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, и за оборотом продукции охоты.

Средства на осуществление вышеперечисленных переданных полномочий Российской Федерации предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета (Минприроды России):

1. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов субвенция по охране животного мира. Объем финансирования в 2019 году составил 22 178,8 тыс. рублей;
2. на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона "О животном мире" полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов). Объем финансирования в 2019 году составил 115,4 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 22.12.2015 N 481-П «О внесении изменения в приложение к Постановлению Правительства Камчатского края от 28.04.2011 N 165-П «Об утверждении Положения об Агентстве лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края» Агентство наряду с Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края осуществляет, в пределах своих полномочий, контроль за соблюдением законодательства об экологической экспертизе при осуществлении хозяйственной и иной деятельности на объектах, подлежащих государственному экологическому контролю, осуществляемому органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Государственный надзор осуществляется в соответствии с:

- постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре». Согласно требованиям данного постановления Агентством издан приказ от 05.07.2013 № 310-пр «Об установлении Перечня должностных лиц (государственных охотничьих инспекторов) Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»;

- постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно требованиям данного постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения».

- Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Согласно требованиям статей 23.26, 28.3 КоАП РФ Агентством издан приказ от 25.01.2012 № 25-пр, которым утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В процессе осуществления Государственного надзора Агентством проводится проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края в области охраны и использования животного мира, включая выполнение условий пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, предусмотренных долгосрочными лицензиями на пользование животным миром и договорами о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенными с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, а также выполнение обязательств, содержащихся в охотхозяйственных соглашениях.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Камчатского края деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа – Агентства, – в 2019 году составило 133: из них 131 юридическое лицо и 2 индивидуальных предпринимателя. 110 охотпользователей отнесено в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

В период с 2017 по 2019 годы плановые проверки охотпользователей не осуществлялись в связи с «надзорными каникулами», объявленными Президентом Российской Федерации в 2016 году, внеплановые проверки не проводились из-за отсутствия оснований.

В 2020 году запланировано 23 проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации по выполнению условий пользования животным миром, предусмотренных долгосрочными лицензиями, охотхозяйственными соглашениями и договорами с органом исполнительной власти Камчатского края, на основании согласованного с прокуратурой ежегодного плана проведения плановых документарных и выездных проверок в 2020 году, утверждённого приказом Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края от 21.10.2019 № 1075-пр

Агентство обеспечивает изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выдает и осуществляет замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирует такие удостоверения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводит проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, отстраняет производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

 Государственными контрактами: № 0138200003715000033\_270260 на оказание услуг по изготовлению служебных удостоверений инспектора от 17.08.2015 и № 0138200003715000034\_270260 на оказание услуг по изготовлению нагрудных знаков от 17.08.2015 изготовлено 200 удостоверений производственного охотничьего инспектора и 200 нагрудных знаков производственного охотничьего инспектора.

В 2015 году Агентством создана комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора (приказ от 13.02.2015 № 90-пр). Всего за период 2015-2019 г.г. (нарастающим итогом) зарегистрировано 185 кандидатов в производственные охотничьи инспектора, 143 из них успешно прошли проверку знаний требований, 114 из них являются производственными охотничьими инспекторами.

Разделение сведений об осуществлении Государственного надзора, осуществляемого Агентством, отдельно по каждому из переданных полномочий, не представляется возможным по следующим причинам:

- в ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласно утверждённому Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства (инспекторами в области охраны окружающей среды) одновременно проверяется соблюдение требований законодательства в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением водных биологических ресурсов), а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов;

- наряду с проведением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, должностными лицами Агентства одновременно осуществляются иные должностные обязанности согласно должностному регламенту;

- Росприроднадзором не доводятся до Агентства плановые объёмные показатели по исполнению переданных полномочий. Субвенции доводятся на финансовый год в соответствии с уведомлением о бюджетных ассигнованиях. Объём выделяемых субвенций распределятся на общий объём исполняемых полномочий и не привязан к объёму выполняемых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Объектов, подлежащих государственному экологическому контролю в области экологической экспертизы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, у Агентства – как контролирующего органа не имеется, поэтому соответствующий контроль не осуществляется. Бюджетных средств на этот вид государственного контроля не предусмотрено.

Учитывая вышеизложенное, объём финансовых средств, выделяемых в отчётном периоде из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору) (по строке 61 из формы 1-контроль), можно приравнять к денежному содержанию 15 штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что составило 22 167,8 тыс. рублей.

15 января 2020 год