ДОКЛАД

об осуществлении государственного контроля (надзора)

в области охраны и использовании животного мира,

а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов,

и об эффективности такого контроля (надзора)

Общая площадь охотничьих угодий в Камчатском крае, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, составляет 41 212,7 тыс. га. На территории Камчатского края осуществляют виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства 126 юридических лиц и 2 индивидуальных предпринимателя (охотпользователи), за которыми закреплено 231 охотничьих угодья площадью 30 010,105 тыс. га (72,82% от общей площади охотничьих угодий), еще 41 охотничье угодье площадью 11 202,595 тыс. га находятся в государственном резервном фонде (общедоступные угодья – 27,18% от общей площади охотничьих угодий). На территории Камчатского края зарегистрировано 19 998 охотников.

1. Состояние нормативно-правового регулирования:

В процессе осуществления государственного контроля (надзора) Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края (далее – Агентство) проводится проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Российской Федерации и законодательства Камчатского края в области охраны и использования животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, включая выполнение условий пользования животным миром в отношении охотничьих ресурсов, предусмотренных долгосрочными лицензиями на пользование животным миром и договорами о предоставлении в пользование территорий или акваторий, заключенными с исполнительными органами государственной власти Камчатского края, а также выполнение обязательств, содержащихся в охотхозяйственных соглашениях.

Перечень обязательных требований законодательства Российской Федерации, содержащихся в перечисленных правовых актах, установлен статьями 35, 40 Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ (далее – Закон о животном мире) и статьёй 27 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ (далее – Закон об охоте).

2. Организация государственного контроля (надзора):

Государственный надзор в области охраны и использования животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, с 1 июня 2008 года в Камчатском крае осуществляют Агентство по охране и использованию животного мира в Камчатском крае (с 01.04.2011 реорганизовано путём слияния с Агентством лесного хозяйства Камчатского края в **Агентство лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края** на основании постановления Губернатора Камчатского края от 22.03.2011 № 55 «О структуре исполнительных органов Камчатского края») и подведомственное ему краевое государственное казённое учреждение «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края» (далее – Служба). Эти органы в соответствии со ст. 11 Закона о животном мире являются специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и образуют систему государственных органов управления, обеспечивающую осуществление комплексных мер по охране, воспроизводству и устойчивому использованию объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно ст. 6 Закона о животном мире и ст. 33 Закона об охоте, с учётом изменений, внесённых Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Агентство, как орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны и использования объектов животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, осуществляет переданные субъекту полномочия Российской Федерации, а именно, в том числе, **федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания и федеральный государственный охотничий надзор**. Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Согласно требованиям данного постановления издано постановление Правительства Камчатского края от 19.07.2013 № 316-П «Об установлении Перечня должностных лиц Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Камчатского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территорий федерального значения».

Федеральный государственный охотничий надзор осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.01.2013 № 29 «О федеральном государственном охотничьем надзоре». Согласно требованиям данного постановления Агентством издан приказ от 05.07.2013 № 310-пр «Об установлении Перечня должностных лиц (государственных охотничьих инспекторов) Агентства лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края и Краевого государственного казённого учреждения «Служба по охране животного мира и государственных природных заказников Камчатского края», осуществляющих федеральный государственный охотничий надзор на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

В связи с введением в действие приказа Минприроды России от 27.06.2012 № 171 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора» отменено постановление Губернатора Камчатского края от 27.04.2010 № 85 «Об утверждении Административного регламента исполнения Агентством по охране и использованию животного мира в Камчатском крае государственной функции по осуществлению государственного охотничьего контроля и надзора на территории Камчатского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения».

В соответствии с требованием Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.ст. 23.26, 28.3) приказом руководителя Агентства от 25.01.2012 № 25-пр утверждён Перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, и в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии со ст. 19 Закона о животном мире и ст. 6 Закона об охоте, на основании Положения об Агентстве, утверждённого постановлением Правительства Камчатского края от 28.04.2011 № 165-П, Агентство выполняет следующие основные функции в процессе осуществления государственного контроля (надзора):

- проведение оперативных (оперативно-профилактических) рейдов с целью проверки соблюдения физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства в области охраны и использования животного мира, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в области охраны водных биологических ресурсов;

- организация и проведение плановых и внеплановых проверок с целью контроля за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства в установленной сфере;

- производство по делам об административных правонарушениях, составление протоколов об административных правонарушениях, а также применение мер обеспечения по делам об административных правонарушениях;

- выдача юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний об устранении нарушений правил и норм в установленной сфере и контроль за их выполнением;

- контроль за выполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями условий согласования проектной документации работ, способных оказать негативное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания;

- контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

- контроль за оборотом продукции охоты;

- контроль за оборотом объектов животного мира, не отнесённых к объектам охоты, в том числе за оборотом краснокнижных объектов животного мира;

- организация мероприятий по изъятию, клиническому осмотру, передержке, выпуску в естественную среду обитания птиц, занесенных в Красные книги РФ и Камчатского края;

- осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам;

- участие в осуществлении мероприятий по регулированию численности объектов животного мира, учёт конфликтных ситуаций с дикими животными.

Главнейшим по объёму работы и вложенных ресурсов направлением является оперативная деятельность в охотничьих угодья**х**, оперативные рейды осуществляются как планово, так и по получении информации о фактах несоблюдения законодательства. Порядок выдачи плановых (рейдовых) заданий и проведения оперативных выездов утверждён приказом руководителя Агентства от 07.09.2011 № 96/1-пр.

Оперативные (оперативно-профилактические) мероприятия осуществляются оперативными группами из сотрудников Агентства, сотрудников органов внутренних дел, других природоохранных учреждений. С целью рационализации и планирования взаимодействия заключены соответствующие соглашения с УМВД РФ по Камчатскому краю от 24.03.2009 (перезаключёно 31.10.2011), Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю от 26.10.2009, Управлением Россельхознадзора по Камчатскому краю от 19.01.2009 (перезаключено 27.06.2013), Агентством по ветеринарии Камчатского края от 10.07.2008, Инспекцией государственного технического надзора Камчатского края от 24.02.2009, КГУ «Природный парк «Вулканы Камчатки» от 27.01.2010, КГУ «Дирекция лососёвого заказника «Река Коль» от 04.02.2009, КГБУ «Кроноцкий государственный природный заповедник» от 03.11.2011, подготовлено соответствующее соглашение с СВТУ ФАР.

В процессе осуществления государственного контроля (надзора) экспертные организации и эксперты к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок на сегодняшний день не привлекаются в связи с отсутствием необходимости.

3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели финансового обеспечения в 2016 году | План.(тыс. руб.) | Факт.(тыс. руб.) |
| Объем фактически произведенных расходов на осуществление полномочий, из них: | 44435,9 | 44435,9 |
| - за счет субвенций из федерального бюджета | 20775,8 | 20775,8 |
| - за счет средств краевого бюджета | 23660,10 | 23660,1 |

Средства на осуществление переданных полномочий Российской Федерации предоставляются в виде единой субвенции из федерального бюджета (Минприроды России):

1) на осуществление полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений в сумме 20667,70 тыс. руб;

2) на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) в сумме 108,1 тыс. руб.

Финансирование переданных полномочий по государственному контролю, надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений осуществлялось путем предоставления единой субвенции из федерального бюджета бюджету Камчатского края, согласно Закона о бюджете на 2016 год.

Объём финансовых средств, выделяемых из бюджетов всех уровней (Минприроды России и бюджета Камчатского края) на выполнение функций по контролю (надзору), можно приравнять к денежному содержанию 20 штатных единиц по должностям, выполнение функций по контролю (надзору) (включая расходы на выплату соц. гарантий, служебные командировки, связь, запчасти и ремонт техники, ГСМ, уплату налогов), что в 2016 году составило 22292,02 тыс. руб.

В структуре Агентства два отдела, на которые возложены функции государственного контроля (надзора) в области охраны и использовании животного мира, а также в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов: отдел государственного охотничьего надзора со штатной численностью 20 человек, отдел разрешительной деятельности и государственного охотреестра со штатной численностью 4 человек. Кроме того, за счет вышеуказанного федерального финансирования содержатся 2 следующие должности: советник и ведущий специалист отдела экономики и бухгалтерского учета.

В должностных обязанностях всех сотрудников отдела государственного охотничьего надзора и отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра предусмотрены функции по контролю (надзору).

В штате отдела государственного охотничьего надзора и отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра 8 специалистов, имеющих квалификацию «Биология-охотоведение», 8 специалистов, имеющих квалификацию «Юриспруденция», 3 специалиста, имеющих квалификацию «Промышленное рыболовство», 1 специалист, имеющий квалификацию «Антикризисное управление», 1 специалист, имеющий квалификацию «Лечебное дело».

В 2016 году 3 сотрудника отдела государственного охотничьего надзора и отдела разрешительной деятельности и государственного охотреестра получили дополнительное профессиональное образование в государственных учебных заведениях за счёт средств краевого бюджета по следующим направлениям: «Государственная гражданская служба и государственное управление в Российской Федерации на современном этапе», «Повышение эффективности предоставления региональными исполнительными органами государственной власти государственных услуг»

4. Проведение государственного контроля (надзора):

В 2016 году проверки выполнения охотпользователями условий пользования животным миром в закреплённых охотничьих угодьях осуществлялись на основании утверждённого Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год (приказ Агентства от 13.10.2015 № 632-пр). Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Камчатского края деятельность, подлежащую государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа – Агентства, – в 2016 году составило 128.

Согласно Журналу регистрации проверок охотпользователей в 2016 году Агентством проведено 18 плановых документарных проверок из 19 запланированных (1 охотпредприятие уклонилось от проведения плановой проверки, что повлекло невозможность её проведения, за что в отношении него составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.2 ст. 19.41 КоАП РФ). Предписания не выдавались. Изменения в План не вносились.

Проведено 714 контрольно-надзорных оперативно-профилактических мероприятий, в том числе совместно с сотрудниками органов внутренних дел, других природоохранных учреждений.

Разработаны планы основных мероприятий Агентства и подведомственного учреждения на 2017 год, уточнены и составлены планы совместных оперативно-профилактических мероприятий, согласован и утвержден План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год.

Контроль за оборотом продукции охоты осуществляется путем выборочного досмотра авиабагажа и прибывающих из районов края пассажиров в аэропорту г.Петропавловска-Камчатского, в т.ч. совместно с УФСБ по Камчатскому краю, и на вертодромах и вертолетных площадках в районных центрах края в течение сезона охоты. Из соображений особого режима деятельности УФСБ по Камчатскому краю сотрудничество с ним происходит в оперативном порядке по поступившей информации. Мероприятия по контролю за оборотом продукции охоты проводятся также совместно с УГИБДД по Камчатскому краю на стационарных и временных постах на автотрассах края.

Контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, осуществляется в рамках общих оперативных мероприятий по государственному охотничьему надзору.

Помимо основных мероприятий, дополнительно, Агентством заключен безвозмездный договор с МБУ культуры «Елизовский районный зоопарк» по размещению, содержанию, охране, кормлению, обслуживанию изъятых у правонарушителей редких хищных птиц, принадлежащих к видам, занесённым в Красные Книги Российской Федерации и Камчатского края, и государственный контракт за счет средств субвенций федерального бюджета с КГБУ «Елизовская СББЖ» с целью взаимодействия по вопросам клинического осмотра указанных птиц перед выпуском, их диагностики и лечения.

Агентство обеспечивает изготовление удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов по образцам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, выдает и осуществляет замену удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирует такие удостоверения в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, проводит проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, отстраняет производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Государственными контрактами: № 0138200003715000033\_270260 на оказание услуг по изготовлению служебных удостоверений инспектора от 17.08.2015 и № 0138200003715000034\_270260 на оказание услуг по изготовлению нагрудных знаков от 17.08.2015 изготовлено 200 удостоверений производственного охотничьего инспектора и 200 нагрудных знаков производственного охотничьего инспектора.

В 2015 году Агентством создана комиссия по проверке знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора (приказ от 13.02.2015 № 90-пр). В 2016 году 15 кандидатов от охотпользователей-юридических лиц успешно прошли проверку знания требований, всего на конец года на территории Камчатского края 50 производственных охотничьих инспекторов.

5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

В отношении 4 юридических лиц по результатам проведенных в отношении них проверок составлено 4 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч.3 ст. 8.37 КоАП РФ (нарушение правил пользования объектами животного мира).

По результатам осуществлённых оперативных (оперативно-профилактических) мероприятий выявлено нарушений – 390, предъявлено штрафов на сумму 908,990 тыс. руб., взыскано штрафов – 1 129 735 (1 175 985,86) руб., предъявлено исков (включая стоимость незаконно добытой продукции охоты) на сумму 1,311 млн. руб., взыскано по искам – 1 007 150 (1 013 064,43) – руб.; лишены права осуществлять охоту – 5 человек.

Изъято незаконно добытых зверей и птиц, являющихся охотничьими ресурсами, – 28 особей, при этом всего выявлена незаконная добыча 34 особей, изъято 19 единиц охотничьего огнестрельного оружия.

В рамках контроля за оборотом продукции охоты выявлены 2 случая незаконного оборота продукции охоты:

- транспортировка из охотугодий на снегоходе мяса снежного барана (нарушитель привлечён к административной ответственности, кроме штрафа и ущерба ему предъявлена стоимость незаконно добытой продукции охоты),

- транспортировка в охотугодьях на снегоходе мяса лося (4 нарушителя привлечены к административной ответственности, кроме штрафов им предъявлены возмещения ущербов).

В рамках контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, составлено 14 протоколов за использование 44 петель и 93 ногозахватывающих удерживающих капканов, не соответствующих международным стандартам на гуманный отлов диких животных (все изъяты).

Кроме того, в 2016 году выявлены:

- 5 случаев незаконного содержания, транспортировки птиц, занесённых в Красную Книгу РФ, – 8 (восемь) кречетов (12.01.2016, возбуждено уголовное дело, проводятся оперативно-следственные мероприятия); 46 (сорок шесть) кречетов (03.10.2016 возбуждено уголовное дело, проводятся оперативно-следственные мероприятия); 9 (девять) кречетов (10.11.2016, возбуждено уголовное дело, проводятся оперативно-следственные мероприятия); 8 (восемь) кречетов (11.11.2016, возбуждено уголовное дело, проводятся оперативно-следственные мероприятия); 7 (семь) кречетов (15.11.2016, возбуждено уголовное дело, проводятся оперативно-следственные мероприятия).

- 4 случая обнаружения в окрестностях г. Петропавловска-Камчатского, п. Кеткино, Елизовского р-на птиц, занесённых в Красную Книгу РФ, в угнетённом состоянии – 1 (один) орлан-белохвост (Haliaeetus albicilla), 1 (один) беркут Aquila chrysaetos; 1 (один) сокол кречет; (Falco rusticolus); 1 (один) сокол сапсан (Falco peregrinus).

- 4 случая обнаружения птиц, не занесённых в Красную Книгу РФ и не отнесенных к объектам охоты, в угнетённом состоянии – 4 ястреба-тетеревятника.

Во всех указанных случаях Агентством обеспечена передержка хищных птиц в соответствии с заключенным с МБУ культуры «Елизовский районный зоопарк» договором, а также с КГБУ «Елизовская СББЖ» государственным контрактом на предмет клинического осмотра птиц перед выпуском, диагностики и лечения.

Агентством ведется журнал учета «конфликтных ситуаций» по животным, занесенным в Красную книгу РФ и Красную книгу Камчатского края

За период 2015 – 2016 г.г. в органы МВД РФ переданы 7 материалов на возбуждение уголовных дел, предусмотренных статьей 258 УК РФ (незаконная охота на лося). Ни по одному из них не вынесен приговор суда, ни один из 13 фигурантов по данным делам к ответственности не привлечен. Два дела прекращены, по четырем материалам в возбуждении уголовных дел отказано, по двум оставшимся проводится проверка. Так, при осуществлении контроля за оборотом продукции охоты в ходе оперативных рейдов в охотничьих угодьях в 2015 году в двух случаях транспортировки физическими лицами на снегоходах по лесной дороге в закрепленных охотничьих угодьях Мильковского района 3 туш лося возбуждено 2 уголовных дела, по одному из которых ущерб на сумму 400000 руб. возмещен добровольно, но дело прекращено по амнистии, по-другому – дело приостановлено.

Для сравнения: за период 2009 – 2014 г.г. в органы МВД РФ переданы 46 материалов о незаконной добыче лося с признаками преступлений по ст.258 УК РФ, по 10-ти из которых состоялись обвинительные приговоры. Однако с 2014 года наметилась следующая тенденция: по аналогичным делам, в случаях добровольного погашения нарушителем ущерба до передачи дела на рассмотрение судье, суд, как правило, выносит постановления об освобождении от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием – 6 браконьеров таким образом ушли от уголовной ответственности. Агентство не наделено полномочиями по обжалованию указанных решений, поскольку не является участником уголовного процесса и не может быть признано в качестве представителя потерпевшего (государства). По той же причине органы внутренних дел о результатах проведенных проверок Агентству не сообщают. По нашему мнению, такая практика порождает у преступников неуважение к закону, состояние вседозволенности и пренебрежение наказанием. Кроме того, она серьезно демотивирует охотинспекторов в плане качественного исполнения служебных обязанностей.

6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. |
| Объем фактически произведенных расходов на осуществление полномочий (тыс.руб.), из них: | 38 508,0 | 37 754,4 | 38 438,2 | 48 811,9 | 39 839,5 | 57203,79 | 44 435,90 |
| - за счет субвенций из федерального бюджета (тыс.руб.) | 23 707,6 | 23 660,1 | 22 890,2 | 23 466,5 | 42 603,9 | 39409,56 | 20 775,8 |
| - за счет средств краевого бюджета (тыс.руб.) | 14 800,4 | 14 094,3 | 15 548,0 | 25 345,4 | 35 739,0 | 17794,23 | 23 660,10 |
| Количество проведённых проверок (плановых, внеплановых) | 39 | 32 | 23 | 36 | 32 | 35 | 18 |
| Количество выявленных нарушений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также в области охоты | 753 | 643 | 451 | 538 | 418 | 392 | 390 |
| Наложено административных штрафов (тыс.руб.) | 1161,3 | 1457,3 | 1 207,7 | 802,850 | 592,500 | 1 154,0 | 908,990 |
| Взыскано штрафов (тыс.руб.) | 1 252,2 | 1 194,3 | 1 012,5 | 723,43 | 697,77 | 912,973 | 1 175,985 |
| Предъявлено исков (тыс.руб.) | 776,2 | 42,99 | 971,303 | 930,600 | 380,950 | 533,800 | 1 311,000 |
| Взыскано по искам (тыс.руб.) | 938,7 | 42,99 | 421,0 | 505,250 | 324,0 | 922,911 | 1 013,064 |

7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора):

В соответствии с Законом об охоте в Камчатском крае переведено в разряд общедоступных в общей сложности порядка 11 202,595 тыс. га охотничьих угодий, ранее предоставленных охотпользователям, что составило около 27,18% от общей площади охотничьих угодий (при норме 20%). Весь комплекс мероприятий по ведению охотничьего хозяйства на угодьях общего пользования возлагается на уполномоченные органы исполнительной власти края, поэтому сотрудники этих органов всё больше и больше «отвлекаются» на исполнение этих функций в ущерб исполнению надзорных мероприятий.

С учетом этого, увеличить эффективность работы по охране объектов животного мира можно лишь при увеличении численности охотинспекторов. В каждом районном центре Камчатского края должны действовать минимум 3 охотинспектора. Необходимо наличие охотинспекторов и в изолированных поселениях, таких как Пахачи, Каменское, Атласово, Соболево, Крутогорово, Палана, Усть-Камчатск, при условии обеспечения их средствами коммуникации, транспортом и пр. По нашим расчетам, для реального улучшения качества оперативной работы, полного и качественного предоставления государственных услуг гражданам Камчатского края по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов во всех административных районах края, включая изолированные населенные пункты, необходимо дополнительно 10 штатных единиц.

В 2015 году, благодаря вступившим с 15.11.2014 в силу изменениям, внесённым в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 14.10.2014 № 307 ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», решена проблема отсутствия полномочий у краевых государственных бюджетных учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов и экологии Камчатского края.

Теперь Природный парк «Вулканы Камчатки» (штатная численность 37 человек), Дирекция лососёвого заказника «Река Коль» (штатная численность 9 человек), наделены обширными контрольно-надзорными полномочиями в области охраны окружающей среды, в том числе на всех ООПТ регионального значения без исключения и на территории охотничьих угодий в границах природных парков.

Определенно затрудняет качественное и оперативное рассмотрение административных дел содержание части 2 ст. 23.26 КоАП РФ, согласно которой право рассмотрения административных дел от имени Агентства предоставлено лишь руководителю, заместителю руководителя, начальнику отдела и заместителю начальника отдела. Изменения в КоАП РФ, вступившие в силу с 31.03.2010, лишили руководителя подведомственного учреждения (Службы) права рассмотрения административных дел. В результате административное производство по делам из отдаленных районов края затягивается, возрастает непроизводительный документооборот. При этом более важно то, что лицо, в отношении которого ведется дело, изначально лишается возможности лично участвовать в рассмотрении дела, поскольку это потребовало бы его присутствия в краевом центре, т.е. значительных транспортных расходов. Несомненно, следовало бы вернуться к практике рассмотрения дел в районных центрах, по месту нахождения госинспекторов Агентства. Это выглядит вполне логичным, поскольку в другом природоохранном органе – СВТУ ФАР, имеющем схожую специфику работы, правом рассмотрения административных дел наделены, в том числе районные госинспекторы.

Существует проблема неэффективной работы органов внутренних дел по переданным на возбуждение уголовных дел материалам. При производстве по указанным делам проявляются некомпетентность следователей и дознавателей, халатность, необъяснимая волокита. Необходимо совершенствование взаимодействия в этом направлении, изменение отношения руководства органов внутренних дел к оценке значимости дел о нарушении природоохранного законодательства. Доведение до суда дел о незаконной охоте с применением механических транспортных средств и причинением крупного ущерба с целью конфискации транспортных средств, оружия, а также активная пропаганда таких судебных решений, позволят изменить ситуацию с авиа- и автобраконьерством.

Необходимо изучить вопрос о нормативно-правовом регламентировании проезда через охотничьи угодья вездеходной, снегоходной техники, а именно устройство специальных маршрутов, объявление месячников тишины.

Несмотря на общее снижение количества выявленных случаев незаконной добычи лося и объективно отмечаемый рост его численности на полуострове говорить о достигнутом качественно новом уровне обеспечения законности при использовании данного вида ресурса не приходится. По неофициальным данным продолжается применение авиации на коммерческих охотах. Браконьеры применяют современные технические средства (тепловизоры, ночные прицелы, современную экономичную и надежную снегоходную технику, фотоловушки для контроля передвижения охотинспекторов), постоянно совершенствуют свою тактику. Как правило, вывоз продукции незаконной охоты осуществляется ими по прошествии некоторого времени с даты отстрела, при транспортировке мяса огнестрельное оружие отсутствует, продукция перевозится без использования нарт, в снегоходных кофрах. Часто отстрел производится в бесснежный период года: весной и летом с воды, когда его выявление затруднено отсутствием ясно видимых следов и наличием на реках достаточно большого количества людей. Хранение незаконно добытой продукции до реализации осуществляется с использованием рефрижераторных емкостей. Как следствие в социальных сетях появляются объявления о продаже свежего лосиного мяса в закрытые для охоты сроки, в частности – в марте и мае текущего года.

В качестве меры противодействия Агентством в течение двух последних лет проводятся оперативные рейды по р.Камчатка в конце мая-начале июня, а также в течение всего летнего периода совместно с органами рыбоохраны.

 В случае отказа в возбуждении уголовного дела, при наличии состава административного правонарушения, браконьеры привлекаются к административной ответственности, им предъявляются иски в возмещение ущерба животному миру.

Отдельно следует остановиться на проблеме сохранения лося на севере Камчатки. Его численность в Пенжинском и Олюторском районах края продолжает снижаться. Основной и единственной причиной такого снижения остается незаконная добыча. Хотя охота на лося в этих районах официально не открывается вот уже в течение двух лет, контролировать запрет фактически некому, поскольку единственный охотинспектор – сотрудник КГКУ, на севере дислоцируется в с.Тиличики, в Пенжинском районе охотинспекторов нет. Агентством планировалось введение ставок охотинспекторов в указанных районах в 2015 году, однако, в связи с двукратным уменьшением размера субвенции из федерального бюджета на 2016 год данный вопрос утратил свою актуальность на неопределенное время. Существующая проблема финансирования переданных полномочий находится в стадии решения. В частности, в феврале этого года на обращение Губернатора Камчатского края в адрес Минприроды России получен ответ, что с учетом позиции Минфина России вопрос по увеличению объемов субвенции на осуществление полномочий в области охраны и использования животного мира и охотничьих ресурсов для Камчатского края отложен на сентябрь 2016 года. Однако, на данный момент вопрос с объемами финансирования переданных полномочий из федерального бюджета остается открытым.

21 февраля 2017 год

ИО руководителя Агентства А.В. Лебедько